

評論：助幼未竟全功 下屆還需努力

(2017年1月23日發表於《信報》，網址：<http://www1.hkej.com/dailynews/article/id/1478796/>)

- 蔡蘇淑賢（香港保護兒童會總幹事）

特首梁振英任期行將屆滿，觀乎其任內最亮麗的政績可說是助幼部分。而其剛發表的最後一份施政報告，仍見推動幼兒福祉之處。儘管如此，現屆政府助幼政策仍是未竟全功，下屆政府仍需努力之處尚多。

幼教未全免

免費幼兒教育是梁特首任內的一大亮點，施政報告正式宣佈下學年開始實行，唯只有約7至8成受資助半日制幼稚園學位將會免費，全日制及長全日制則不可能免費。目前「學券制」不論學校種類均劃一面額，新制以1、1.3及1.6比率資助半日、全日及長全日制學校，放棄了以往盲目均等思維，無可否認是一大進步。不過，長全日制幼兒學校的營運時間按規定必須較一般半日制幼稚園多2.6倍，但資助卻僅多0.6倍，顯然並不對稱，這又與《免費幼稚園教育委員會報告》鼓勵更多長全日制服務相違。下屆政府應該訂下兩年的檢討期，並制訂相應的改善措施。

0-3歲服務資助未明

日間及住宿幼兒照顧服務和學前康復服務的單位均聘用具幼師資歷的同工，免費幼教調整任職於幼稚園幼師的薪金，令營運上述服務的機構難以挽留人才。施政報告183段提出提供額外資源予這些機構以提高幼兒工作人員的薪酬，確實是務實的做法。不過，有關資助金額及方式是否足以讓營運機構挽留人才，以維持穩定及高質素服務，實有待政府進一步說明。

未見增加幼兒中心

本屆政府曾大張旗鼓推動人口政策，並以加強幼兒照顧服務作為其中一個策略。政府的前三份施政報告均有觸及擴展幼兒服務，尤其是幼兒中心服務。不過，進展實在緩慢，亦未見明確規劃，較為實在的只有新增一間資助獨立幼兒中心，且一再延遲。今年的施政綱領更只重複以往的措施，未見新猷。面對人口老化，其他已發展國家均以大力增加幼兒服務作為應對策略，並由政府與家庭共同承擔幼兒照顧的責任，務求鼓勵生育、釋放勞動力及提高人口質素，從「香港幼兒發展指標」的跨國比較數據顯示，香港在這方面遠遠落後。盼望下一屆政府在此處大加著力，否則香港無以應對人口老化帶來的挑戰。

SEN幼兒支援尚有漏網

施政報告宣佈多項支援SEN幼兒的措施，這些措施無論如何肯定是德政，不過仍見漏網之處。「到校計劃」能夠即時為確診SEN幼兒提供康復服務，但絕大部分懷疑個案卻未包含其中，與中小學的「先支援後評估」共融方針相違。再者，關注團體一直呼籲仿效中小學為幼稚園設立特殊教育統籌主任一職以協調服務及課程調適亦未見回應。豁免特殊幼兒中心的服務費能夠貫徹免費幼稚園教育政策，值得讚賞。不過，「學習訓練津貼」免入息審查只限正在輪候「特殊幼兒中心」兒童(約1500人)，正輪候「早期教育及訓練中心」及「幼稚園暨幼兒中心兼收弱能兒童計劃」的兒童，當中涉及約7000人，是否仍要接受及通過入息審查才能獲取有關津貼則未有詳細闡述。此點在有待澄清，否則將予人不公之感。

本屆政府助幼之心甚明，特別從免費幼教及SEN支援上均充分彰顯；可惜尚有疏失之處，有待填補。總結而言，也只能說是助幼未竟全功，下屆政府還需努力。如下任特首能延續本屆政府助幼之心，並加大力度推動相關措施，填補目前之縫隙，則肯定能獲得家長及社會的稱許。