

評論：香港需高效「催生」解決人口老化

(2017年5月13日發表於「香港01」，網址：<https://www.hk01.com/article/90785>)

文：蔡蘇淑賢（香港保護兒童會總幹事）

明天是五月第二個星期日，一如以往，市面上充滿慶祝母親節的溫馨氣氛。不過，香港愈來愈少年輕婦女可以成為母親節的主角，原因在於本港近年的生育率一直維持極低水平，不少年輕婦女膝下無兒。

香港生育率全球最低

香港生育率之低已是世界聞名，其總和生育率自1984年以來，一直處於世界最低的十名之內，1997年後更長期佔據倒數三甲位置。台灣宣稱全球生育率最低，2014年的總和生育率只有1.17，香港同年的數據是1.23。不過，若不包括「單非」嬰兒，則香港的數字只是1.15，低於台灣，淪為全球最低。

生育是國安層級的問題

生育率過低（即低於人口自然更替所需的2.1）是已發展地區的常見問題，低生育率不單影響人口結構，更妨礙經濟增長，台灣視之為「國家安全問題」，可見其重要程度。因此歐洲國家，以至鄰近的日本、韓國及台灣均推動眾多鼓勵生育措施，台灣最近更成立「少子化辦公室」，以協調不同政府部門的工作。

鼓勵生育措施成效不彰

面對長期超低生育率問題，政府於2007年成立人口政策督導委員會，由政務司司長領軍。2012年林鄭月娥擔任政務司司長後，重組該委員會並加入來自不同專業的非官守成員，期間就人口政策進行了公眾諮詢及發布人口政策文件。過去政府也曾推出一些協助育兒的措施，例如計劃增加資助獨立幼兒中心及增加延長服務時間名額等，不過成效並不顯著，總和生育率仍然在1.2左右浮沉。

「少子化」才是人口問題的關鍵

香港的人口問題往往被簡化為「人口老化問題」，而忽略了「少子化」才是人口問題的核心。隨著醫療科技不斷發展，本港醫療服務持續改善，市民的壽命愈來愈長是必然趨勢；唯只要本港有充足的年輕人口，便不致出現人口老化。現時的關鍵卻在於生育率過低，長遠而言年輕人口數量無法支撐不斷增加的老年人口。政府以至公眾在人口問題的討論往往聚焦長者服務，對真正解決「人口老化」的措施卻絕少討論，實在是政策層面上的一大缺失。

人口危機快將出現

若仍不採取有效鼓勵生育措施，香港即將面臨人口危機。統計處有「老年撫養比率」的數據，其定義為「65歲及以上人口數目相對每千名15至64歲人口的比率」。不過，2015年15-19歲的勞動人口參與率只有12.2，60-64歲亦只有42.4。雖然20-24歲的數字達62.8，但隨著大專教育進一步普及化，該數字未來下跌的空間很大。因此，「老年撫養比率」的定義已不合時宜，不宜作為參考。筆者認為以25-59歲人口數目相對60歲及以上人口的比率作為「青壯年供養老年比率」更貼近香港的現況，更具參考價值。根據統計處的人口推算數字計算，2017年是2.3:1（即2.3個青壯年供養1個長者），5年後（2022年）已低於2，20年後（2037年）年會進一步降至1.3:1；40年後（2057年）更降至1.1:1。上述數字充份顯示香港需要高效「催生」的措施，以扭轉「青壯年供養老年比率」不斷快速下跌的狀況。



註：「青壯年供養老年比率」指25-59歲人口數目相對60歲及以上人口的比率

請林媽媽為香港催生

還有不足兩月，香港便出現首位女特首，而且是兩子之母，相信她更能感受到婦女（尤其是在職婦女）所面對生育障礙重重的困境。在母親節這一天，寄望候任特首林媽媽可以從速推出更多有效措施，協助更多婦女衝破阻礙生兒育女，為香港催生更多孩子，令本港安然渡過人口危機。至於有何鼓勵生育措施，篇幅所限，另文再討論。